

## INFORME FINAL DE EJECUCION

TITULO	INFORME ANUAL DE EJECUCION
UNIDAD RESPONSABLE	AREA DE GOBERNABILIDAD DEMOCRATICA
ELABORADO POR	DANIEL CARSANA
FECHA DE APROBACION	13 DE SEPTIEMBRE DE 2016
LOCALIZACION	SAN SALVADOR
ES PARTE DE	GOBERNABILIDAD LOCAL, ESTADO DE DERECHO, JUSTICIA Y SEGURIDAD

### DESCRIPCION Y OBJETIVO

El presente informe reporta los resultados alcanzados por el programa de septiembre de 2012 a septiembre de 2016. Este documento incluye las siguientes partes: 1) Información general, resumen de los logros alcanzados y líneas de acciones desarrolladas, 3) Descripción de la metodología empleada, contribución de los resultados del proyecto a las metas y objetivos nacionales, 5) acciones para la sostenibilidad, 6) lecciones aprendidas, 7) riesgos, 8) dificultades y cambios y 9) Líneas de trabajo futuras.

### 1. INFORMACION GENERAL

Proyecto: Gobernabilidad local, Estado de Derecho, Justicia y Seguridad

Periodo reportado: de septiembre de 2012 a Septiembre de 2016

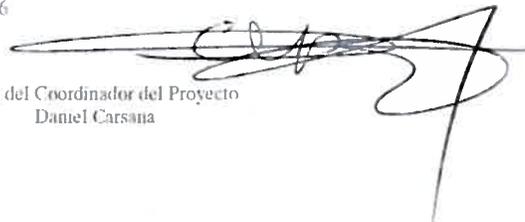
Institución: Programa de las Naciones unidas para el Desarrollo

#### Resumen del Proyecto

El Programa "Gobernabilidad local, Estado de Derecho, Seguridad y Justicia", pretende aprovechar al máximo las experiencias y el conocimiento obtenidos en materia de seguridad ciudadana. Promueve el desarrollo de capacidades y de marcos legales para la gestión de la seguridad ciudadana en los ámbitos nacional y local. Al mismo tiempo desarrolla iniciativas de inserción socioeconómica para jóvenes que viven en contextos de riesgos, y en el desarrollo de mecanismos que garantizan el acceso a la justicia. El Programa establece como resultado que las instituciones del sistema de Justicia penal y de seguridad, parlamento y gobiernos locales cuenten con conocimientos y herramientas para la gestión de la seguridad ciudadana, con enfoque de equidad, a través de los siguientes productos: 1) Gobiernos locales han mejorado sus conocimientos y herramientas para la implementación coordinada de políticas y planes de seguridad ciudadana y acceso a la justicia, con especial atención a la equidad; 2) Se ha diseñado y puesto en implementación una propuesta de prevención e inserción socioeconómica de jóvenes y sus familias que residen en contextos de riesgo; 3) Propuesta de reformas y creación de marcos normativos para la seguridad ciudadana y la erradicación de la violencia contra las mujeres elaborada y consensuada; 4) Se ha elaborado un estudio que identifica las principales debilidades del Sistema de Justicia Penal; 5) Adolescentes y jóvenes en riesgo social de comunidades seleccionadas de Ciudad Delgado y Zacatecoluca se han formado en habilidades para la vida, para el trabajo y se han insertado laboralmente

Fecha de presentación: 13 de septiembre de 2016

Firma del Coordinador del Proyecto  
Daniel Carsana



## 2. RESUMEN DE LOGROS ALCANZADOS Y LÍNEAS DE ACCIÓN DESARROLLADAS

Proyecto: Planes de Seguridad Local No. 00083438

Periodo: de septiembre 2012 a diciembre de 2014 (finalizado)

Resultado(Producto)	Meta pactada	Meta alcanzada	Actividades desarrolladas	Presupuesto ejecutado
Producto1: Gobiernos locales han mejorado sus conocimientos y herramientas para la implementación coordinada de políticas y planes de seguridad ciudadana y acceso a la justicia, con especial atención a la equidad.	Al menos seis municipios cuentan con planes y políticas de seguridad que coordinan con el sector público y privado del nivel central y local	6 municipios cuentan con diagnósticos y planes locales que implementan en coordinación con el sector público y privado del nivel central y local	Talleres con las alcaldías para la elaboración de diagnósticos (5) y planes locales de seguridad ciudadana (5). Firmas de acuerdos: 1) 5 municipios para la conformación de la Red Ciudades Seguras del Gran Sonsonate; 2) Red y Gubernación Departamental para establecer un mecanismo de coordinación interinstitucional para la implementación de los planes de seguridad ciudadana; 3) Red y Procuraduría General de la República para implementar un modelo de mediación comunitaria en los sectores críticos, 4) Red y Ministerio de Trabajo y Previsión Social para apoyar la empleabilidad juvenil, 5) Red y Policía Nacional Civil para la aplicación de ordenanzas de contravención; 6) Red, Universidad de Sonsonate y Champlain College (EEUU) para formar los actores locales en el uso de la metodología Breakaway para la prevención de la violencia de género. Organización de comisiones de género, prevención del delito, juventud y cultura ciudadana como mecanismo de la Red para el trabajo intermunicipal e interinstitucional. Elaboración y producción de materiales (logotipo, camisetas, folderes, etc., para promocionar la Red. Intercambio con los municipios de Zacatecoluca y Ciudad Delgado sobre gestión local de la seguridad ciudadana, con la participación de líderes/as (35), concejales (5), responsables de unidades municipales (7), oficiales de la PNC (3).	2012 \$31,394.83  2013 \$262,111.96  2014 169,362.00  Total: \$462,868.79

Resultado(Producto)	Meta pactada	Meta alcanzada	Actividades desarrolladas	Presupuesto ejecutado
<p>Producto1: Gobiernos locales han mejorado sus conocimientos y herramientas para la implementación coordinada de políticas y planes de seguridad ciudadana y acceso a la justicia, con especial atención a la equidad.</p>	<p>Al menos cinco herramientas producidas con un enfoque en seguridad ciudadana y prevención de la violencia</p>	<p>1 modelo novedoso de mediación de conflictos interpersonales y comunitarios implementado en 6 municipios, e institucionalizado en la Procuraduría General de la Republica (PGR), que cuenta con un sistema de indicadores para medir resultados e impacto.</p>	<p>Elaboración del plan de seguridad ciudadana de El Pino-Santa Tecla con la Dirección de Seguridad Ciudadana, orientado a fortalecer la participación del Comité Interinstitucional Municipal de Prevención y de la comunidad en apoyo a la inserción socioeconómica de jóvenes y de la seguridad ciudadana en el Pino y San Rafael. Publicación en el Diario Oficial de ordenanzas contravencionales de Sonsonate y Sonzacate, diseño y producción de 10,000 folletos para promover las normas de convivencia en los municipios de la Red, 1,000 esquelas de contravención. 500 calcomanías de rotulación para control de negocio que venden bebidas embriagantes, y capacitación de 230 policías y agentes del CAM de los 5 municipios en aplicación de ordenanza contravención). Realización de festivales para promocionar las normas de convivencia en los 10 sectores críticos de 5 municipios, y foro con 73 jóvenes sobre normas y ordenanza contravencional, organizado por la comisión de cultura ciudadana de la Red Realización de un diagnóstico y una propuesta de instalación de centros comunitarios de mediación con alcaldías y PGR. Desarrollo de un proceso de formación a 34 líderes comunitarios (22 mujeres) de Acajutla, Santa Tecla y Sonsonate como promotores de convivencia (17 personas) y en mediación comunitaria (17 personas).</p>	

			Adecuación de espacios públicos para la instalación de puntos de mediación comunitaria en 4 sectores críticos de Acajutla, Sonsonate y Santa tecla.	
Resultado(Producto)	Meta pactada	Meta alcanzada	Actividades desarrolladas	Presupuesto ejecutado
<p>Producto1: Gobiernos locales han mejorado sus conocimientos y herramientas para la implementación coordinada de políticas y planes de seguridad ciudadana y acceso a la justicia, con especial atención a la equidad</p>	<p>Al menos cinco herramientas producidas con un enfoque en seguridad ciudadana y prevención de la violencia</p>	<p>1 metodología comprobada, que dispone de evidencias sobre los cambios de actitudes y de opiniones de los beneficiados/as referente a la prevención de la violencia (física, discriminación, etc.) contra las mujeres y las niñas implementada en 3 municipios.</p> <p>7 herramientas de conocimiento diseñadas para facilitar la planificación y articulación del trabajo local en materia de prevención de violencia armada, prevención de la violencia contra las mujeres y la mediación comunitaria.</p>	<p>Creación de dos unidades municipales de género en las alcaldías de San Antonio del Monte y Nahuilingo.</p> <p>Realización de un foro sobre una vida libre de violencia y atención a víctimas con 500 personas (433mujeres lideresas), capacitación de 50 lideresas de Acajutla sobre tipos de violencia y ruta de denuncia, talleres con 22 miembros de la Red sobre derechos humanos y género.</p> <p>Producción de materiales para promocionar la denuncia de violencia de género, atención a víctimas (tríptico, brochure, etc.) coordinado por la comisión de Género de la Red.</p> <p>Formación de 84 facilitadores (32 mujeres) sobre la metodología Brekaway y desarrollo de 8 campamentos con 160 niños y niñas de los municipios de la Red para aplicar la metodología, organizado por la comisión de género de la Red, la USO con el apoyo técnico del Champlain College.</p> <p>Herramientas producidas: 3 cartillas sobre mediación y promoción comunitaria para que la PGR forma a líderes/as comunitarios, 1 compilación de normativas en materia de resolución alternativa de conflictos, 1 sistema de monitoreo y evaluación en materia de mediación comunitaria validado a nivel local y con la PGR, 1 guía para capacitar a los Comités Municipal de Prevención de Violencia (CMPV) sobre prevención de la violencia armada, 1 guía sobre</p>	

			lineamientos para el plan municipal de prevención de la violencia contra la mujer en apoyo a las municipalidades. Capacitación a 40 Inspectores jefes y Subcomisionado de la ANSP sobre rol de la policía en los CMPV (curso de acenso)	
--	--	--	--	--

Proyecto: Inserción socioeconómica de jóvenes en riesgo, No. 00084274      Periodo: de septiembre 2012 a diciembre de 2014 (finalizado)

Resultado(Producto)	Meta pactada	Meta alcanzada	Actividades desarrolladas	Presupuesto ejecutado
Producto 2. Se ha diseñado y puesto en implementación una propuesta de prevención e inserción socioeconómica de jóvenes y sus familias que residen en contextos de riesgo.	Modelo de inserción socioeconómica para jóvenes y sus familias que viven en contexto de riesgo y exclusión es apoyado por las alcaldías, instituciones y sociedad civil.	1 modelo de inserción socioeconómica para jóvenes y sus familias que viven en contexto de riesgo y exclusión es apoyado por las alcaldías, instituciones y sociedad civil.	Elaboración del modelo de inserción socioeconómica de jóvenes en contextos de riesgo con los actores involucrados. Instalación del Comité técnico central integrado por Cámara de Comercio e Industria de El Salvador, CRS, Ministerio de Justicia y Seguridad Pública, Instituto Nacional de Juventud y PNUD para el seguimiento de la iniciativa. Conformación de los equipos de coordinación municipales liderados por las alcaldías de Sonsonate y Santa Tecla, que implementan los procesos de inserción socioeconómica en coordinación con CRS, CCIES, iglesias, NSAFORP, AGAPE, INJUVE, Unidades de Salud, escuelas, MOP- FOVIAL, MAG. Instalación de la oficina de coordinación del PNUD en los territorios Conformación y seguimiento a los Comités de Convivencia en los sectores intervenidos para involucrar de manera organizada a los liderazgos comunitarios, religiosos, escuelas, e instituciones, etc., en los procesos de inserción socioeconómica, y facilitar la participación de los y las jóvenes en la vida comunitaria.	2012 \$230,000.00  2013 \$81,444.00  2014 \$204,998.00  Total: \$516,442.00
			Diagnóstico de potencialidades para la incubación y encadenamiento productivo de emprendimientos en el municipio de Sonsonate en comunidades en riesgo.	

			<p>Suscripción de acuerdos con las alcaldías de Sonsonate Y Santa Tecla, la Cámara de Comercio e Industria de El Salvador y Catholic Relief Services para la implementación del modelo</p>	
--	--	--	--	--

Resultado(Producto)	Meta pactada	Meta alcanzada	Actividades desarrolladas	Presupuesto ejecutado
<p>Producto 2. Se ha diseñado y puesto en implementación una propuesta de prevención e inserción socioeconómica de jóvenes y sus familias que residen en contextos de riesgo.</p>	<p>Al menos 100 ideas emprendedoras elaboradas y al menos 40% en proceso de implementación.</p>	<p>160 jóvenes beneficiados/as por los procesos de inserción social</p>	<p>Recuperación de espacios públicos y adecuación de casas comunales como parte de los talleres de inserción social.</p> <p>Desarrollo de procesos de inserción social y comunitaria con 160 jóvenes, apoyado por CRS mediante: Realización de talleres "Reto joven", Formación en habilidades para la vida y el trabajo, Desarrollo de servicio comunitario y Refuerzos escolares. Se alcanzaron los siguientes resultados:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 65 jóvenes inscritos a refuerzo escolar han retornado a sus estudios y/o matriculados en sistema escolar.</li> <li>- 27 jóvenes beneficiados con becas de estudios: 4 universitarias, 2 técnicas y 21 bachilleratos</li> <li>- 29 jóvenes han desarrollado una 1era experiencia laboral.</li> <li>- 17 empleados han sido empleados.</li> </ul> <p>Atención personalizada a 55 jóvenes y sus familias con el apoyo de CRS han dado los siguientes resultados:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 34 jóvenes tienen problemáticas asociadas a factores de riesgo: consumo de drogas, impulsividad, ansiedad, desánimos, conductas antisociales violencia intrafamiliar, etc.</li> <li>- 20 jóvenes han permitido el contacto con familias y se han entrevistado para verificar problemáticas.</li> </ul>	

				<ul style="list-style-type: none"> <li>- 18 jóvenes manifiestan mejoras de comunicación con sus referentes familiares</li> <li>- 33 jóvenes cuentan con su proyecto de vida y han definido estrategias para alcanzarlo</li> <li>- 24 jóvenes han cumplido con una de las metas propuestas</li> </ul>	
--	--	--	--	--	--

Resultado(Producto)	Meta pactada	Meta alcanzada	Actividades desarrolladas	Presupuesto ejecutado
<p>Producto 2. Se ha diseñado y puesto en implementación una propuesta de prevención e inserción socioeconómica de jóvenes y sus familias que residen en contextos de riesgo.</p>	<p>Al menos 100 ideas emprendedoras elaboradas y al menos 40% en proceso de implementación.</p>	<p>55 jóvenes en mayor situación de riesgo y exclusión beneficiados con una atención personalizada para facilitar su inserción socioeconómica.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 29 jóvenes demostraron haber desarrollado habilidades de liderazgo para la organización y participación en actividades comunitarias y lo pusieron en práctica con sus pares.</li> <li>- 15 jóvenes se inscribieron en el sistema educativo en diferentes modalidades de educación, y a 3 jóvenes se les otorgó becas de estudio.</li> </ul> <p>Apoyo a los jóvenes en la gestión de documentación requerida para la creación de empresas: (DUI, NIT, Solvencia Policial, cartas de Libertad y visitas a Juzgados y Fiscalía para verificar estado legal de los jóvenes.). Apoyo y asesoría a familia en el acompañamiento de gestiones judiciales de hijos detenidos.</p> <p>Realización de convivios y fiestas de logros con jóvenes, familiares y las comunidades para compartir los resultados alcanzados por los jóvenes.</p> <p>Acompañamiento a los grupos de jóvenes en tareas logísticas para la realización de actividades comunitarias tales como limpieza y chapoda en zonas verdes, recuperación de espacio para construcción de cancha deportiva, elaboración de murales con valores, etc.</p>	

			<p>Formación de 24 operadores de equipos técnicos con herramienta de resiliencia para trabajar con jóvenes en riesgo operadores locales y nacionales sobre el uso de metodologías sobre atención a jóvenes en riesgo y 9 operadores de los equipos técnicos capacitados en herramientas de auto-cuido.</p>
--	--	--	--

Resultado(Producto)	Meta pactada	Meta alcanzada	Actividades desarrolladas	Presupuesto ejecutado
<p>Producto 2. Se ha diseñado y puesto en implementación una propuesta de prevención e inserción socioeconómica de jóvenes y sus familias que residen en contextos de riesgo.</p>	<p>Al menos 100 ideas emprendedoras elaboradas y al menos 40% en proceso de implementación.</p>	<p>12 Micro y pequeñas empresas organizadas y en funcionamiento.  57% del total de los beneficiados/as insertados laboralmente pertenecen y/o se relacionan con pandillas.</p>	<p>Apoyo técnico de CCIES-PDP a jóvenes, mujeres y familiares de los sectores críticos mediante: Formación emprendedora en servicio al cliente y administración; Organización de las empresas; Formación profesional de los beneficiarios/as para fortalecer sus competencias para obtener productos y/o servicios de calidad; Desarrollo de los sistemas de producción (fondos semillas); Elaboración e implementación de estrategias de comercialización de los productos y/o servicios con los mercados locales y empresas grandes y formalización de las empresas incluyendo mecanismos de contraloría externa. Los grupos emprendedores son: <u>Zapatería Bethel</u>: beneficiados 10 jóvenes y 50 familiares. Organizada y legalizada en una Unión De Personas. Produce y comercializa zapatos para la empresa Calzado GW, centros escolares, tiene un puesto de venta en la Mega-plaza otorgado por la Alcaldía de Sonsonate. <u>Panadería "Bendición del cielo"</u>: beneficiados 6 jóvenes y 30 familiares. Organizada y legalizada en UDP. comercializa pan de la empresa RUMAGA, produce y comercializa pan y pan dulce, y tiene un puesto de venta remodelado en la Mega-plaza que ha sido otorgado por la Alcaldía de Sonsonate.</p>	

				<p><u>Panadería San Antonio</u>: beneficiados 6 jóvenes y 30 familiares. Organizada y legalizada en UDP (Escritura Pública y NIT y Directiva). comercializa pan de la empresa RUIMAGA, produce y comercializa pan y pan dulce, y tiene un puesto de venta remodelado en la Mega-plaza que ha sido otorgado por la Alcaldía de Sonsonate.</p>
--	--	--	--	--

Resultado(Producto)	Meta pactada	Meta alcanzada	Actividades desarrolladas	Presupuesto ejecutado
<p>Producto 2. Se ha diseñado y puesto en implementación una propuesta de prevención e inserción socioeconómica de jóvenes y sus familias que residen en contextos de riesgo.</p>	<p>Al menos 100 ideas emprendedoras elaboradas y al menos 40% en proceso de implementación.</p>	<p>5 acuerdos suscritos entre jóvenes, alcaldías, iglesia y ONG's para seguir colaborando con la formación de los jóvenes y el desarrollo de las empresas.</p> <p>5 acuerdos suscritos entre alcaldías, centros escolares y universidad para la administración de becas de estudios de los y las jóvenes beneficiados por el programa.</p>	<p><u>UDP agropecuaria</u>: Beneficiados 13 jóvenes y 52 familiares. Organizada y legalizada en una UDP (Escritura Pública y NIT y Directiva). Produce y comercializa chile, tilapias, hortalizas, dispone de un terreno para cultivar que ha sido otorgado por la Alcaldía de Sonsonate.</p> <p>Venta en Mercado El Ángel: beneficiada 1 mujer, madre de joven que participa en el proceso de inserción socioeconómica. Dispone de un puesto de venta que ha sido otorgado por la Alcaldía de Sonsonate.</p> <p><u>UDP agropecuaria</u>: beneficiados 8 jóvenes y 32 familiares. Organizada con Directiva, legalización en proceso. Produce y comercializa chile y tilapias, y dispone de un terreno para cultivar otorgado por la Alcaldía de Santa Tecla.</p> <p><u>Vendedoras de las comunidades el Pino y San Rafael</u>: beneficiados: 15 mujeres que comercializan alimentos.</p> <p><u>Costurería San José del Pino</u>: beneficiadas: 12 mujeres. Organizada con Directiva, legalización en proceso. Produce y comercializa uniformes escolares, camisas, uniformes deportivos. En un terreno municipal otorgado por la</p>	

			<p>Alcaldía de Santa Tecla se ha construido el taller para ampliar capacidades de producción.</p> <p><u>Comedor San José El Pino</u>: beneficiados 3 mujeres y 1 hombre. Brindan servicio de comida en el punto de Buses de la colonia Quezaltepeque.</p> <p><u>Centro escolar Gonzaga - tilapias</u>: beneficiados comunidad del centro escolar. Dispone de un estanque para la producción y venta de tilapias.</p>	
--	--	--	--	--

Resultado(Producto)	Meta pactada	Meta alcanzada	Actividades desarrolladas	Presupuesto ejecutado
<p>Producto 2. Se ha diseñado y puesto en implementación una propuesta de prevención e inserción socioeconómica de jóvenes y sus familias que residen en contextos de riesgo.</p>	<p>Al menos 100 ideas emprendedoras elaboradas y al menos 40% en proceso de implementación.</p>	<p>1 evaluación externa que aloja resultados esperanzadores, y un sistema de indicadores para medir este tipo de programa.</p>	<p>Evaluación externa de la experiencia de jóvenes emprendedores en Sonsonate y Santa Tecla por la Universidad Don Bosco para: 1) determinar la efectividad del Programa, 2) facilitar insumos empíricos para la toma de acciones y medidas para las siguientes fases de su implementación; 3) contribuir al conocimiento basado en evidencias sobre intervenciones diseñadas para reducir el riesgo social de jóvenes que viven en condiciones de desigualdad e inseguridad, mediante estrategias de emprendimiento y desarrollo de la empleabilidad. Periodo evaluado: abril de 2013 y julio de 2014. Principales hallazgos:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- La tasa de jóvenes que ni estudiaban ni trabajaban en el grupo control fue sensiblemente más alta que la del grupo meta (57.1% vs. 35.6%, respectivamente).</li> <li>- La tasa de escolaridad del grupo meta (27.1%) fue casi el doble de la tasa estimada para el grupo control (14.3%).</li> <li>- La tasa combinada de escolaridad y empleo entre los jóvenes del grupo meta fue del 13.6%, mientras que en</li> </ul>	

				<p>el grupo control ningún joven del grupo logró combinar ambas actividades de forma paralela.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Los jóvenes del grupo meta, tanto los que contaban con un trabajo actual o previo, obtuvieron mayores ingresos que los jóvenes del grupo control. De hecho, los jóvenes del grupo meta percibieron en promedio un ingreso 26% más alto que los jóvenes del grupo control.</li> </ul>	
<b>Resultado(Producto)</b>	<b>Meta pactada</b>	<b>Meta alcanzada</b>	<b>Actividades desarrolladas</b>	<b>Presupuesto ejecutado</b>	
<p>Producto 2. Se ha diseñado y puesto en implementación una propuesta de prevención e inserción socioeconómica de jóvenes y sus familias que residen en contextos de riesgo.</p>	<p>Al menos 100 ideas emprendedoras elaboradas y al menos 40% en proceso de implementación.</p>	<p>1 evaluación externa que aloja resultados esperanzadores, y un sistema de indicadores para medir este tipo de programa.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Un porcentaje importante de jóvenes del grupo meta, entre el 26% y el 40%, disminuyó o discontinuó el consumo de drogas, alcohol y tabaco en el transcurso del programa, cambios conductuales encaminados a vivir una vida más saludable</li> <li>- Los jóvenes del grupo meta afirmaron con mayor seguridad que los jóvenes del grupo control su convicción de que en el futuro desean estudiar en una universidad, que tendrán un buen empleo y que tendrán un negocio.</li> <li>- Una de las principales recomendaciones es reconsiderar la inserción escolar y laboral paralela como un objetivo programático universal debido longitudinalmente ésta es la alternativa de inserción menos estable y exitosa.</li> <li>- Se presentan tres limitaciones específicas (información de línea de base parcial, tamaños muestrales reducidos, falta de verificación de datos recogidos) que deben de ser consideradas al ponderar los resultados obtenidos.</li> </ul>		

			Se recomienda que la eficiencia del programa y la relación de costo-beneficio del programa deban mejorarse antes de pasar a una fase de replicación y diseminación	
			1 convenio suscrito con Ministerio de Justicia y seguridad pública para la ampliación de la experiencia de inserción socioeconómica 4 municipios más	

**Marcos Normativos en Seguridad, No. 00084275** **Periodo: de septiembre 2012 a diciembre de 2013 (finalizado)**

Resultado(Producto)	Meta pactada	Meta alcanzada	Actividades desarrolladas	Presupuesto ejecutado
Producto 3: Propuesta de reformas y creación de marcos normativos para la seguridad ciudadana y la erradicación de la violencia contra las mujeres	Propuestas de anteproyectos o reformas de ley relacionados con seguridad ciudadana y de erradicación de la violencia hacia las mujeres, consensuados y presentados a las comisiones parlamentarias respectivas para su estudio.	Propuestas de reformas elaboradas con Código Penal, Código Procesal Penal, Ley contra la Violencia Intrafamiliar, anteproyecto de ley de jurisdicción especializada de	Creación de un Equipo Técnico de apoyo a la COMIG en el que participaran actores del sector justicia.  Asesoría técnica para el diseño de propuestas de reformas legales a: Código Penal, Código Procesal Penal, Ley Contra la Violencia Intrafamiliar y violencia simbólica. para regular las agencias de publicidad. Estas están siendo debatidas en el seno del Equipo Técnico de la Comisión de la Mujer y la Igualdad de Género.  Diseño de una propuesta de formación a dos niveles: Triada legislativa y personal institucional.  Desarrollo de 6 jornadas sobre la violencia contra las mujeres con la triada legislativa (LEIV, presupuestos de violencia, feminicidios (3).  Realización de 2 intercambios sobre violencia feminicida con Guatemala. El primero tuvo lugar en El Salvador y el 2º en Guatemala.	\$95,521

		feminicidio, violencia simbólica	Desarrollo de 2 foros interinstitucionales para evaluar el avance en la aplicación de la Ley Especial Integral para una Vida Libre de Violencia para las Mujeres y el Feminicidio, liderados por la Asamblea Legislativa.	
			Realización de dos procesos de formación: a) virtual y b) presencial con personal de la Asamblea Legislativa sobre el ABC de la violencia contra las mujeres.	

Resultado(Producto)	Meta pactada	Meta alcanzada	Actividades desarrolladas	Presupuesto ejecutado
Producto 3: Propuesta de reformas y creación de marcos normativos para la seguridad ciudadana y la erradicación de la violencia contra las mujeres	Al menos el 40% de parlamentarios participan de las iniciativas de sensibilización en favor de la igualdad y la erradicación de la violencia hacia las mujeres.	La triada legislativa integrada por el Grupo Parlamentario de Mujeres, las personas integrantes de la COMIG y la Unidad de Género han participado en procesos de fortalecimiento de capacidades para la atención de la violencia en el transcurso del año con los temas: feminicidio, violencia contra las mujeres, presupuesto sensible al género.	<p>Acompañamiento al proceso de etiquetamiento de presupuesto 2014 en instituciones del sector de justicia para la prevención, atención y eliminación de la violencia contra las mujeres (ISDEMU, CSJ, fondo de mujeres víctimas de la violencia)</p> <p>Publicación de la LEIV y la LIE y de la Política Institucional de Género</p> <p>Asistencia técnica a la validación de la Política y al diseño del Plan Institucional de Género de la Asamblea Legislativa para asegurar la sostenibilidad de los esfuerzos.</p> <p>Agenda de discusión de la Comisión de Seguridad y Combate a la Narcoactividad elaborada de manera consensuada, identificadas mejores prácticas de la Región y desarrollados intercambios de conocimientos entre parlamentarios, parlamentarias y operadores de Sistemas de Justicia y de Seguridad de El Salvador, Chile y Guatemala.</p>	



Resultado(Producto)	Meta pactada	Meta alcanzada	Actividades desarrolladas	Presupuesto ejecutado
<p>Producto 4: Se ha elaborado un estudio que identifica las principales debilidades del Sistema de Justicia Penal</p>	<p>Estudio sobre debilidades del sistema de justicia penal, que incorpora recomendaciones para mejorar su eficacia</p>	<p>Estudio realizado que ha permitido identificar a priori obstáculos relacionados con deficiencias en el sistema de registro y gestión de la información al interior de la FGR generando información deficiente vinculada con el estado real de avance de las investigaciones, con la ubicación material de los expedientes y en un número mínimo de casos la identificación de la víctima.</p>	<p>Instalación de un Consejo Asesor en el que participan representantes de academias, FGR, PGR, CSJ, AECID, UNFPA, USAID, ONU MUJRES y PNUD, que aprueba los lineamientos estratégicos del estudio.</p> <p>Validación del diseño metodológico y aprobación del cronograma de actividades por el Comité Técnico.</p> <p>Revisión y recolección de información de los expedientes que conforman la muestra representativa determinada para el estudio por el Comité técnico. En total 254 expedientes fueron revisados en sede fiscal y 70 expedientes en sede judicial. Aprobación por parte del Comité Técnico del registro de los casos seleccionados para la muestra de los expedientes a estudiar en los municipios de San Salvador, Santa Ana y San Miguel (254 casos).</p> <p>Elaboración de dos informes: 1) estadístico sobre el avance en el procesamiento y judicialización del total de los casos de homicidios dolosos y feminicidios que ingresaron al sistema penal durante el año 2012 en los municipios de Santa Ana, San Miguel y San Salvador, y 2) avance sobre la identificación de obstáculos para el procesamiento de los casos en sede fiscal y sede judicial a partir de la información recabada en el proceso de revisión de los expedientes.</p> <p>Intercambio de experiencias entre la FGR de El Salvador y la Fiscalía General de la Nación de Colombia con el fin de conocer buenas prácticas en materia de análisis y gestión de la información para la investigación penal estratégica.</p>	

Resultado(Producto)	Meta pactada	Meta alcanzada	Actividades desarrolladas	Presupuesto ejecutado
<p>Producto 4: Se ha elaborado un estudio que identifica las principales debilidades del Sistema de Justicia Penal</p>	<p>Apoyo a iniciativas que contribuyen el acceso a la justicia</p>	<p>3 Iniciativas apoyadas que contribuyen al acceso a la justicia</p>	<p><u>Justicia restaurativa:</u> 1 propuesta de justicia restaurativa elaborada y presentada al CNSCC.</p> <p><u>Mediación</u> 1 línea de base levantada sobre la demanda en materia de mediación comunitaria, en las oficinas de San Salvador, Ciudad Delgado, Sonsonate y Zacatecoluca. 6 puntos de mediación comunitaria instalados en los sectores críticos, Adecuación física de espacios públicos y equipamiento de puntos de mediación comunitaria en Acajutla, Santa Tecla (2), Sonsonate, Ciudad Delgado y Zacatecoluca. Diseño e impresión de 4500 trípticos para la promoción del servicio de mediación comunitaria en Acajutla, Ciudad Delgado, Santa Tecla, Sonsonate y Zacatecoluca. Adecuación de la casa comunal de El Pino en Santa Tecla para mejorar la caseta policial comunitaria y construcción de un depósito para reducir los problemas de contaminación por desechos domésticos.</p> <p><u>Oficina policial de atención a víctimas</u> 14 oficinas de atención ciudadana (ODAC) mejoradas con equipamientos para facilitar la captación de las denuncias en el Gran Sonsonate y Santa Tecla. Formación de 100 agentes y oficiales de la PNC en temas de atención a víctimas y a testigos que se desempeñan en los municipios de la red del Gran Sonsonate.</p>	<p>2012 \$0.00</p> <p>2013 \$0.00</p> <p>2014 \$207,424.74</p> <p><u>Total:</u> \$207,424.74</p>

Proyecto: Inserción socioeconómica de jóvenes en riesgo No. 00087118      Periodo: junio 2013- septiembre 2015 (finalizado)

Resultado(Producto)	Meta pactada	Meta alcanzada	Actividades desarrolladas	Presupuesto ejecutado
<p>Producto 5: Adolescentes jóvenes en riesgo social de comunidades seleccionadas de Zacatecoluca y Ciudad Delgado se han formado en habilidades para la vida, para el trabajo y se han insertado</p>	<p>Condiciones generadas para la implementación de la iniciativa en las dos localidades</p> <p>Plan de gestión local de seguridad elaborado e implementado</p>	<p>Condiciones generadas para la implementación de la iniciativa en las dos localidades</p> <p>Plan de gestión local de seguridad elaborado e implementado</p>	<p>2 oficinas instaladas en las alcaldías con personal técnico y 2 comisiones de cultura ciudadana funcionando en CMPV. Creación de Comités de Género y formación sobre derechos, denuncia, autoestima, género etc., con 40 mujeres de los sectores priorizados.</p> <p>2 diagnósticos municipales sobre amenazas y vulnerabilidades a la seguridad producidos y 2 planes de convivencia elaborados con las comunidades de los sectores prioritarios implementados. El diseño y la implementación de los planes se realizó con los líderes/as de los sectores prioritarios y el CMPV.</p> <p>Se ha armonizado el contenido de los planes municipales con el Plan El Salvador Seguro. Esto establece las condiciones para ampliar la participación de otras instancias en el proceso y la sostenibilidad del proyecto</p> <p>2 casetas policiales comunitarias equipadas e instaladas en los sectores priorizados para mejorar la seguridad de los habitantes. Firmas de acuerdos entre alcaldías y Policía Nacional Civil para apoyar la estrategia de policía comunitaria en los sectores priorizados.</p> <p>1 bolsa de trabajo instalada y equipada en Ciudad Delgado Instalación de oficina y personal técnico en las alcaldías que coordinan con Concejales y CMPV. La gestión de la bolsa está formada por un acuerdo suscrito entre la alcaldía y el MTPS.</p>	<p><u>2013</u></p> <p><u>2014</u></p> <p><u>2015</u></p>

Resultado(Producto)	Meta pactada	Meta alcanzada	Actividades desarrolladas	Presupuesto ejecutado
<p>Producto 5: Adolescentes y jóvenes en riesgo social de comunidades seleccionadas de Zacatecoluca y Ciudad Delgado se han formado en habilidades para la vida, para el trabajo y se han insertado</p>	<p>Mecanismos de manejo de conflictos, mediación y cultura ciudadana desarrollados y promocionados</p>	<p>Mecanismo para el manejo alternativo de conflictos, mediación y cultura ciudadana desarrollado y promocionado y divulgado.</p>	<p>Desarrollo de eventos públicos en ambos municipios para socializar el plan Ciudad Delgado Seguro, con la participación del Comisionado Presidencial de Seguridad, Ministro de Justicia y Seguridad Pública y alcaldes y representantes de sociedad civil y sector privado.</p> <p>2 acuerdos entre PGR y alcaldías para instalar capacidades y mecanismo de mediación comunitaria en los municipios; 67 mediadores y promotores comunitarios de convivencia acreditados por la PGR para su ejercicio y 2 puntos de mediación comunitaria equipados y funcionando. 10 casos de problemas entre vecinos mediados. Diseño y validación de los protocolos de articulación y funcionamiento de los Puntos de Mediación Comunitaria de los municipios.</p> <p>Desarrollo de festivales comunitarios y solución de problemas relacionados con la convivencia. Un acuerdo entre comunidades "Esperanza", alcaldía y centro escolar Lovato para compartir el uso de una cancha.</p> <p>1 ordenanza de convivencia aprobada y publicada en el Diario Oficial y 1 acuerdo suscrito entre alcaldía de Ciudad Delgado y la PNC para aplicar ordenanza. 60 agentes de la PNC y CAM formados en aplicación de la ordenanza de convivencia.</p> <p>Desarrollo e implementación en la PGR de una plataforma virtual para facilitar la participación de estudiantes universitarios en horas sociales en apoyo a proyectos locales en el marco de la Red de Agentes de Cambio.</p>	

Resultado(Producto)	Meta pactada	Meta alcanzada	Actividades desarrolladas	Presupuesto ejecutado
<p>Jóvenes, adolescentes y mujeres que residen en contexto de riesgo y en exclusión de los sectores prioritarios identificados</p> <p>Programa de servicio comunitario para restauración del tejido social y desactivación de violencia, diseñados e implementados.</p> <p>Mecanismos de seguimiento personalizado y acompañamiento a los y las jóvenes, mujeres y sus familias instalados</p>	<p>Jóvenes, adolescentes y mujeres que residen en contexto de riesgo y en exclusión de los sectores prioritarios identificados</p> <p>Programa de servicio comunitario para restauración del tejido social y desactivación de violencia, diseñados e implementados.</p> <p>Mecanismos de seguimiento personalizado y acompañamiento a los y las jóvenes, mujeres y sus familias instalados</p>	<p>Identificación de jóvenes a través de los censos comunitarios.</p> <p>2 mecanismos de seguimiento personalizados a la familia y jóvenes, mujeres instalados</p> <p>Dos programas de servicios comunitario para restauración del tejido social y desactivación de violencia, diseñados e implementados en marcha con jóvenes y comités zonales de los sectores críticos</p>	<p>Realización de dos censos comunitarios levantados en coordinación con el MINED, Alcaldías y líderes/as para identificar necesidades educativa y laboral de las personas residentes en los sectores prioritarios, específicamente de jóvenes, adolescentes y mujeres.</p> <p>Integración de los jóvenes en los procesos comunitarios de mejoras de los espacios públicos, mediación, etc., según sus temas de interés. Mejoras de las condiciones de dos espacios públicos y realización de festivales comunitarios.</p> <p>Mecanismos de seguimiento instalado en cada municipio, conformados por: 4 trabajadoras sociales contratadas para la atención a los beneficiarios/as; 2 Comisiones de administración de oportunidades para la inserción instaladas en el CMPV, integradas por representantes del Ministerio de Educación, Ministerio de Trabajo, Alcaldía, equipo técnico.</p> <p>Elaboración de programa de formación en habilidades para la vida para jóvenes en situación de riesgo. Desarrollo de programa de formación en habilidades para la vida con la participación de 80 jóvenes (39 F y 41 M) entre las edades de 14 a 29 años, provenientes de las comunidades de los sectores priorizados.</p> <p>60 jóvenes del programa de habilidades para la vida realizan servicio comunitario a través de: Montaje de dos huertos y murales en CE's Católico San Sebastián y Juana López.</p>	

Resultado(Producto)	Meta pactada	Meta alcanzada	Actividades desarrolladas	Presupuesto ejecutado
<p>Producto 5: Adolescentes y jóvenes en riesgo social de comunidades seleccionadas y Zacatecoluca Ciudad Delgado se han formado en habilidades para la vida, para el trabajo y se han insertado</p>	<p>Creación y seguimiento de grupo de apoyo comunitario a proceso de inserción</p> <p>Mecanismos de alianza público-privada para la creación de programas de becas para inserción, retención y refuerzo escolar establecidos</p> <p>Fondo de becas de 1er empleo coordinado con la Bolsa de trabajo creado.</p>	<p>2 grupos de apoyo integrados por 40 madres, padres y familias conformado, que participan en los procesos de inserción social.</p> <p>Mecanismos entre alcaldías y centros escolares para el seguimiento de oportunidades educativas instalados</p> <p>Fondo de becas laborales establecido</p>	<p>Formación de grupos de apoyo con madres, padres y familiares de jóvenes, con la participación de 50 personas entre las edades de 25 a 55 años, (43 F y 7 M).</p> <p>Visitas domiciliarias y sesiones de trabajo individual con los niños, niñas, adolescentes y jóvenes becario/as.</p> <p>73 niños, niñas, adolescentes y jóvenes (37 M y 36 F) residentes de los sectores priorizados seleccionados por las Comisiones de administración de oportunidades reciben becas de estudio</p> <p>Suscripción de acuerdo entre las alcaldías y los centros es para dar seguimiento al desempeño educativo de los niños, niñas y jóvenes becados.</p> <p>Visitas a directores/as de los centros escolares para seguimiento a la conducta, rendimiento escolar.</p> <p>Suscripción de acuerdos entre alcaldía y Ministerio de Trabajo y Previsión Social, instalación de la bolsa de empleo en Ciudad Delgado.</p> <p>Diseño del fondo de becas para la formación laboral, incluye procesos y criterios para la convocatoria, selección y seguimiento de beneficiarios/as con la participación de Alcaldías, Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MTPS).</p> <p>Participación de 55 empresarios en diferentes eventos de promoción de la empleabilidad juvenil realizados con el fin de generar apertura y compromisos para implementar la modalidad de aprendizaje laboral para jóvenes en edad de trabajo de los sectores priorizados.</p>	

Resultado(Producto)	Meta pactada	Meta alcanzada	Actividades desarrolladas	Presupuesto ejecutado
<p>Producto 5: Adolescentes y jóvenes en riesgo social comunidades seleccionadas Zacatecoluca y Ciudad Delgado se han formado en habilidades para la vida, para el trabajo y se han insertado</p>	<p>Programa de formación vocacional dirigido a jóvenes participantes en coherencia con la demanda laboral</p> <p>Concurso femenino de ideas de negocio en la comunidad seleccionada implementado</p>	<p>Programa de formación laboral implementado a través de la modalidad "contrato de aprendizaje" en alianza con las empresas privadas</p> <p>Concurso femenino de ideas de negocio en la comunidad seleccionada implementado</p>	<p>60 jóvenes (mujeres y hombres) evaluados por el Ministerio de Trabajo y Previsión social y participaron a talleres de orientación sobre habilidades para el trabajo</p> <p>33 Jóvenes de los 60 han sido seleccionados por las empresas y han suscritos contratos de aprendizajes</p> <p>Suscripción de acuerdos entre alcaldías, organizaciones no gubernamentales e iglesias de la zona para apoyar y dar seguimiento de los y las jóvenes beneficiados con becas de aprendizaje laboral.</p> <p>300 personas atendidas en la bolsa de empleo de Ciudad Delgado, consiguieron empleo: 30 del Barrio San Sebastián, 130 del municipio, y 170 de los municipios aledaños</p> <p>Desarrollo de un concurso de ideas de negocio: convocatoria, proceso de inscripción y criterios de selección de los emprendimientos concursantes, bajo la coordinación de las Unidades Municipales de Desarrollo Económico local (UDEL), MTPS y Unidades municipales de Género. 31 apoyos a micro emprendimientos de mujeres (17 Zacatecoluca y 14 Ciudad Delgado) residentes de los sectores críticos</p>	

Resultado(Producto)	Meta pactada	Meta alcanzada	Actividades desarrolladas	Presupuesto ejecutado
<p>Producto 5: Adolescentes y jóvenes en riesgo de social comunidades seleccionadas de Zacatecoluca y Ciudad Delgado se han formado en habilidades para la vida, para el trabajo y se han insertado</p>	<p>Programa de Desarrollo de Proveedores (PDP) para establecimiento y consolidación de emprendimientos implementado</p> <p>Capital semilla para actividades emprendedoras de jóvenes implementado</p>	<p>Programa de Desarrollo de Proveedores (PDP) en ejecución mediante acuerdo con Cámara de Comercio e Industria de El Salvador CCIES</p> <p>4 grupos empresariales han iniciado su proceso de mejora de la calidad del producto y comercialización (76 beneficiarios directos)</p>	<p>Suscripción de acuerdo con la Cámara de Comercio e industria para reforzar las capacidades técnicas y mejorar la rentabilidad de 4 grupos empresariales</p> <p>Realización de dos diagnósticos de caracterización de negocios por la Cámara de Comercio e Industria de El Salvador (CCIES), en coordinación con la UDEL. Se identificó cuatro grupos empresariales (76 beneficiarios) que tienen mayor posibilidad de encadenamiento a los mercados locales: empiñadas (36 F y 24 M), Productos químicos de limpieza hogar y oficina (7M), Textil y confección (5M y 3H) e Inspiración en Añil (5M y 3H)</p> <p>Talleres con empresarios/as para identificar necesidades de formación técnica, evaluación de capacidades en producción, administración, finanzas y comercialización, sondeo de mercado, capacitación para mejoras de las prácticas de producción.</p> <p>Elaboración para cada grupo empresarial de diagnósticos de caracterizaciones en áreas claves, líneas de base, planes de inversión, planes de mejora para fortalecer las áreas de organización, producción y comercialización, plan de negocios.</p> <p>Ha iniciado el proceso de mejora de la calidad de producto, de comercialización y rentabilidad con las empresas.</p>	

Resultado(Producto)	Meta pactada	Meta alcanzada	Actividades desarrolladas	Presupuesto ejecutado
<p>Producto 5: Adolescentes y jóvenes en riesgo social de comunidades seleccionadas y Zacatecoluca Ciudad Delgado se han formado en habilidades para la vida, para el trabajo y se han insertado</p>	<p>5: Evaluado el modelo de prevención e inserción socioeconómica de jóvenes en riesgo, y se ha generado las condiciones para su institucionalización en políticas públicas.</p>	<p>Una evaluación cualitativa del programa realizada con participantes claves.</p>	<p>Realización de entrevistas a participantes. Principales hallazgos:  Los jóvenes consideran que el programa les ha dado autonomía de actuación en cuanto a las oportunidades para emprender actividades socialmente significativas como estudiar, trabajar, compartir con otros jóvenes y tener tiempo para recreación. A partir del programa y los cambios vividos al interior de sus familias, los jóvenes reconocen haber iniciado un proceso de reflexión encaminada a una planificación respecto de sus vidas.  Las familias intentan crear nuevos escenarios al interior del hogar, se sienten mayormente comprometidas con la educación y formación de sus hijos e hijas. Se comparte y dialoga mucho más, porque existe un conocimiento respecto a la importancia de generar un buen ambiente en el hogar.  Dentro de los aprendizajes en el trabajo con las y los jóvenes se reconoce y valora la experiencia en la cual han sido los propios jóvenes quienes han diseñado junto al equipo técnico un módulo de capacitación, ellos organizadamente se han vinculado con otras instituciones para capacitarse en temas puntuales. Este aspecto es relevante en términos de autonomía y autogestión de los/las jóvenes.</p>	

Resultado(Producto)	Meta pactada	Meta alcanzada	Actividades desarrolladas	Presupuesto ejecutado
<p>Producto 5: Adolescentes y jóvenes en riesgo social de comunidades seleccionadas de Zacatecoluca y Ciudad Delgado se han formado en habilidades para la vida, para el trabajo y se han insertado</p>	<p>5: Evaluado el modelo de prevención e inserción socioeconómica de jóvenes en riesgo, y se ha generado las condiciones para su institucionalización en políticas públicas.</p>	<p>Una evaluación cualitativa del programa realizada con participantes claves.</p>	<p>En la parte laboral, los empresarios valoran la experiencia y consideran que los/las jóvenes deben realizar una etapa de formación previa, de inserción al mundo laboral y atención a público</p> <p>Sumado a lo anterior el Ministerio del Trabajo considera que debe existir una correspondencia entre la oferta y la demanda de empleo, se manifiesta que existe oferta laboral a la cual en algunas ocasiones no se puede dar respuesta, por ejemplo, en algunos casos se necesita de un nivel básico de inglés, esto también haría más interesante el perfil de los/las jóvenes.</p> <p>Tanto el Ministerio del trabajo como los empresarios consideran que se debe reforzar el vínculo y la comunicación estableciendo un mayor control y/o seguimiento de los jóvenes en terreno, así mismo se plantea la necesidad de que los empresarios puedan participar en el proceso de selección de los y las jóvenes. El Ministerio del Trabajo considera necesario atraer a más empresas, si bien se han realizado charlas y actividades de promoción del Programa, es necesario contar con mayores instancias de conocimiento y coordinación.</p> <p>Las acciones de utilidad pública a la comunidad son posibles de desarrollar cuando existe un trabajo previo y existe un tejido social a favor del desarrollo de los/las jóvenes.</p>	

---

### 3. DESCRIPCIÓN DE LA METODOLOGÍA EMPLEADA

#### Producto 1

Se ha establecido un asocio entre las cinco localidades del gran Sonsonate con el propósito de conformar una Red de Alcaldes de Ciudades Seguras en apoyo a la labor que realizan los Comités Municipales de Prevención de Violencia (CMPV). La Red facilita el intercambio de información, promueve la réplica de buenas prácticas, y define líneas estratégicas para el abordaje común de problemas relacionados con las inseguridades, la violencia y la delincuencia que afectan a los municipios.

El proceso de formación y consolidación de la Red, apoyado técnicamente por el PNUD, se desarrolló de acuerdo a lineamientos de la Estrategia Nacional de Prevención de Violencia, buscando de esa manera contribuir a las políticas públicas con mecanismo intermunicipal novedoso que apoya la labor preventiva de los CMPV. En cuanto a la metodología se implementaron los siguientes pasos:

- Diagnósticos y planes de seguridad ciudadana: la Red en coordinación con los CMPV elaboraron diagnósticos municipales para identificar las amenazas y vulnerabilidades a la seguridad ciudadana. Este diagnóstico incluye información sobre la oferta institucional, la situación de los delitos (amenazas) y factores de riesgos (vulnerabilidades), así como aportes de las comunidades sobre la percepción de inseguridad, problemas de convivencia, etc. Con esta información se elaboraron los planes municipales y por sectores prioritarios.
- Organización y promoción de la Red: luego de identificar los problemas y disponer de un plan de trabajo, ha sido necesario desarrollar la estructura de la Red para distribuir las funciones y responsabilidades entre sus miembros y facilitar la planificación de las acciones. Se conformaron cinco comisiones integradas por concejales municipales y unidades municipales especializadas: a) Fortalecimiento de la gestión local de la seguridad, b) Prevención del delito, c) Cultura ciudadana, d) Prevención de la violencia de género y e) Prevención de la violencia juvenil. Para la promoción de la red se diseñaron un logotipo y materiales tales como fólderes, camisetas, etc.
- Alianzas con las instituciones y la sociedad civil: Con el propósito de generar un trabajo sostenible e integral en los temas de interés, la Red promovió la creación de alianzas con instituciones y organizaciones de la sociedad civil. La Red suscribió acuerdos con la Gobernación Departamental para coordinar esfuerzos con el Gabinete Departamental, con la Policía Nacional Civil para aplicar las ordenanzas contravencionales y replicar el modelo de policía comunitaria, con el Ministerio de Trabajo y Previsión Social para apoyar la empleabilidad de los jóvenes y mujeres, con la Procuraduría General de la República para implementar el modelo de mediación comunitaria, con la Universidad de Sonsonate para formar a facilitadores en la metodología "breakaway", y adicionalmente con la Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos para promover los derechos y prevenir la violencia hacia las mujeres. También la Red ha sido apoyado por USAID, con la creación de observatorio de seguridad ciudadana, coordinado por un comité técnico integrado por la PNC, Hospital, Alcaldías y Fiscalía General de la República, que monitorea de manera constante los delitos de homicidios, robos, hurtos y violaciones en los cinco municipios.

Con el propósito de promover el uso de la Estrategia Nacional de Prevención de Violencia por los CMPV se han diseñado y producido herramientas de conocimiento en materia de a) Prevención de la violencia contra la mujer, 2) Prevención de la violencia armada y 3) Mediación comunitaria (5

herramientas). Estas herramientas se diseñaron con las instituciones rectoras tales como Instituto Salvadoreño para el Desarrollo de la Mujer (prevención violencia hacia la mujer, la Procuraduría General de la República (mediación comunitaria) y el Ministerio de Justicia y Seguridad Pública (prevención de la violencia Armada), garantizando de esa manera el uso institucional de estas metodologías.

## **Producto 2**

El modelo de inserción socioeconómica de jóvenes en situación de riesgo y exclusión social se basa en la generación de condiciones y oportunidades para el desarrollo personal y la integración comunitaria, a través educación formal, de la formación de habilidades para la vida, para el trabajo decente y para una convivencia libre de violencia, incluyendo acciones de restauración del tejido social.

Este programa, enmarcado en los lineamientos de la Estrategia Nacional de Prevención de Violencia, se orienta a lograr que los adolescentes y jóvenes, cuenten con competencias personales y sociales para insertarse socialmente, retomen su proyecto de vida, ya sea regresando o incorporándose a la escuela o bien mediante su incorporación al mundo laboral y productivo a través del empleo formal o actividades de autoempleo apoyan de esta manera el desarrollo de sus familias y sus comunidades. El enfoque metodológico se basa en colocar al joven como sujeto de derechos y protagonista de su propia formación y destino, el cual pretende desarrollar habilidades personales, relaciones familiares, desarrollo comunitario y trabajo en equipo.

La Gestión del programa se efectuó a través de tres espacios de coordinación: 1) Consejo Consultivo que brinda recomendaciones sobre lineamientos políticos y estratégicos, 2) Comité Técnico que da seguimiento y aportes técnicos al programa y 3) Comisiones Municipales de Coordinación que se encarga del seguimiento del programa en el municipio, y articula con los CMPV. En estos espacios participaron el Ministerio de Justicia y Seguridad Pública, alcaldías, Instituto Nacional de Juventud, CRS, CCIES, PNUD, entre otros.

Luego de diseñar el programa y priorizar los sectores territoriales con el Comité Técnico, así como presentar la propuesta al Consejo Consultivo, se establecieron acuerdos con las alcaldías y los socios (CCIES y CRS). La implementación del programa articula varios componentes:

### a) Condiciones para la implementación del programa a nivel municipal:

- ✓ Plan Comunitario de Seguridad Ciudadana: Las alcaldías convocaron a los liderazgos comunitarios para la elaboración de un diagnóstico sobre las amenazas a la seguridad y los factores de riesgo presentes en las comunidades. A partir de estos insumos se diseñó de manera participativa un plan comunitario de seguridad ciudadana, que priorice acciones para promover el uso del dialogo para resolver conflictos de manera pacífica y el cumplimiento de normas de convivencia, mejorar la seguridad, prevenir la violencia de género, así como estimular y facilitar la inserción social de los y las jóvenes. Mediante estos planes los actores comunitarios e institucionales articularon sus esfuerzos para solucionar los problemas priorizados.
- ✓ Acondicionamiento de los lugares comunitarios: se realizaron algunas mejoras en las infraestructuras y equipamiento a las casas comunales para la implementación de los talleres formativos, enfocados en desarrollar habilidades para la vida y el trabajo en los y las jóvenes.

b) Inserción social:

- ✓ Selección de los jóvenes: CRS y las alcaldías realizaron las convocatorias jóvenes en coordinación con las juntas directivas de los sectores priorizados, mediante visitas domiciliarias y otros mecanismos personalizados. 160 jóvenes fueron seleccionados de acuerdo a los siguientes criterios: jóvenes entre 14 y 24 años, desempleados, fuera del sistema escolar, sin pendientes judiciales o jóvenes en conflicto con la ley en medida de libertad.
- ✓ Formación habilidades para la vida y el trabajo: CRS impartió el primer proceso de formación "Reto joven" a 160 jóvenes que asistan a un programa de 8 horas diarias por 10 meses, el cual incluyó formación de habilidades para la vida y el trabajo, refuerzo escolar y el servicio comunitario. A través de una metodología de trabajo grupal e individual se profundizó en los temas de transformación de conflictos, diálogo y negociación, construcción social de género / masculinidades, autoestima, asertividad, manejo de estrés, relaciones de familia y violencia doméstica, liderazgo, trabajo en equipo, comunicación efectiva, salud sexual y reproductiva y VIH. Cada joven recibió durante todo el proceso un subsidio para contribuir a los gastos de transporte y alimentación.
- ✓ Acompañamiento psicosocial: El seguimiento cercano a 60 participantes ha sido un elemento necesario, dado que ellos y ellas han estado fuera de procesos de formación más estructurados y no disponen de apoyos de contención en sus ámbitos más próximos. Se llevó un registro de cada joven en una ficha técnica individual con datos generales, necesidades educativas, laborales y familiares, problemáticas individuales (consumo de drogas, violencia intrafamiliar, conductas antisociales, etc.). El expediente incluyó también el proyecto de vida, el monitoreo de progresos establecido con los jóvenes, carta de compromiso de participación del joven, entre otros. Mediante un plan de seguimiento, el técnico asignado realizó el abordaje individual y grupal para la resolución de conflictos, la intervención en crisis, y evaluó periódicamente los comportamientos y actitudes en habilidades para la vida y el trabajo. Los técnicos realizaron, con el consentimiento de los jóvenes, visitas a familiares para validar las problemáticas existentes en los jóvenes y construir a mejoras de comunicación con sus referentes familiares.
- ✓ Encuentros o convivios entre los jóvenes y con su familia: se realizaron jornadas de trabajo con la comunidad y celebraciones de avances para dar a conocer los resultados y las expectativas de los y las beneficiarios a los familiares y miembros de las comunidades.
- ✓ Servicio comunitario: Los y las jóvenes participaron de iniciativas de servicio comunitario para la restauración del tejido social y la desactivación de violencia en apoyo a la implementación del plan comunitario de seguridad ciudadana. Estas actividades de utilidad comunitaria, han sido espacios para que los y las jóvenes pongan en práctica las habilidades para la vida, el trabajo y de liderazgo, con el objetivo de contribuir a restaurar las relaciones entre las comunidades y los/las beneficiarias.

c) Inserción educativa

- ✓ Inserción en centros educativos y universidades: Para los y las jóvenes que han abandonado las escuelas se buscó insertarlos a la escuela o apoyarlos en retomar sus estudios formales para adquirir las competencias que requieren para su proyecto de vida. Varios de los y las beneficiarios retornaron sus estudios, algunos han tenido acceso a becas para bachillerato

y carreras universitarias. Para estos casos las alcaldías coordinaron con los CMPV para crear una comisión conformada por MINED, ISNA, INJUVE y CRS, encargada de la selección de los beneficiarios/as y de promover la firma de acuerdos con los centros escolares y academias para la administración de las becas.

- ✓ Nivelación educativa: Otros jóvenes se inscribieron en modalidades flexibles y refuerzos escolares para incrementar su nivel académico.

d) Inserción laboral – productiva

- ✓ Empleabilidad: Con el apoyo del Ministerio de Trabajo y Previsión Social se desarrollaron talleres vocacionales, elaboración de hoja de vida, etc., para incrementar las competencias de los y las jóvenes para desenvolverse en el campo laboral. 56 jóvenes sostuvieron entrevistas con empresas a través de las bolsas de empleo. También algunos jóvenes fueron beneficiados con becas para fomentar una primera experiencia laboral.
- ✓ Emprendedurismo: La implementación de los procesos de inserción productiva se desarrollaron con la asistencia técnica de la Cámara de Comercio e Industria de El Salvador (CCIES) a través del programa de Desarrollo de Proveedores (PDP). Las competencias para el autoempleo (Emprendedurismo) se desarrollaron a través de la metodología de encadenamientos productivos. Para iniciar se elaboraron diagnósticos sobre potencialidades para la incubación y encadenamiento productivo de emprendimientos en los municipios con el fin de mapear los emprendimientos, identificar las oportunidades de servicios y productos con mayor posibilidad de encadenamiento productivo con grandes y medianas empresas (tractoras). A partir de estos insumos, la CCIES, en coordinación con las alcaldías, desarrollaron los siguientes procesos:
  - Formación de los y las jóvenes en empresariedad, servicio al cliente y administración de empresa y diseño de los planes de negocios
  - Organización las empresas mediante escrituras notariales, documentaciones legales, conformación de junta directiva, etc.
  - Formación profesional de los beneficiarios/as para fortalecer sus competencias específicas de los negocios instalados con el propósito de obtener productos y/o servicios de calidad.
  - Desarrollo de los sistemas de producción: compra de equipamientos, materias primas, adecuación de locales de ventas, etc. (fondos semillas).
  - Elaboración e implementación y seguimiento a las estrategias para la comercialización de los productos y/o servicios en los mercados locales, firma de acuerdos con empresas tractoras, alcaldías, Iglesias, Asociación de Desarrollo Económico Local (ADEL), entre otros.

### Producto 3

Se ha diseñado una agenda parlamentaria para el periodo 2012-2015 que define las prioridades de trabajo del Grupo Parlamentario de Mujeres (GPM), a partir de este ejercicio se han definido las prioridades de formación hacia dentro y hacia fuera de la Asamblea Legislativa, en este último

componente con especial énfasis en la divulgación de los marcos normativo y en la sensibilización de medios de comunicación como aliados claves para la promoción de la igualdad y equidad de género, así como la erradicación de estereotipos de género en las noticias. Las diputadas y miembros de la Unidad de Género han participado en actividades de intercambio con otros parlamentos (Ecuador, República Dominicana, Nicaragua, Costa Rica) para conocer como han avanzado en la actualización de los marcos normativos, así como las estrategias de incidencia utilizadas para ello. En este sentido se ha definido un mecanismo de coordinación permanente interparlamentario que se dará seguimiento desde las distintas Unidades de Género.

#### Producto 4

El estudio sobre eficacia del sector de justicia penal tiene como objetivos Identificar los principales desafíos y obstáculos que enfrenta el sistema de administración de justicia penal, así como proporcionar a las instituciones del sistema, información que contribuya a mejorar la justicia penal y el diseño de políticas públicas sectoriales. Para el diseño y desarrollo del estudio de estudio sobre eficacia del sistema de justicia penal se estableció una estructura de toma de decisión de tres niveles:

- ✓ Consejo asesor: integrado por titulares (o funcionarios designados) de la Fiscalía General de la república (FGR), Corte Suprema de Justicia (CSJ), Procuraduría General de la República (PGR), Instituto de Derechos Humanos de la Universidad Simeón Cañas (IDHUCA), la Fundación para el Estudio del Derecho (FESPAD) y los representantes del UNFPA, ONU Mujeres, AECID, USAID y PNUD. Este cuerpo colegiado brinda orientación estratégica al estudio, proporciona recomendaciones que contribuyan a mejorar la calidad y rigurosidad de los resultados, acompaña y respalda los procesos de consulta, difusión y uso de los resultados;
- ✓ Comité Técnico: integrado por puntos focales responsables de proveer asistencia técnica en temas de justicia, seguridad, prevención de violencia y género de USAID, AECID, UNFPA y PNUD. Esta instancia tiene la responsabilidad de proveer insumos técnicos a lo largo de todo el proceso del estudio: diseño metodológico, diseño de herramientas de recolección de información, análisis y discusión de resultados, talleres de discusión con operadores del sector de justicia, elaboración de recomendaciones y,
- ✓ Equipo de Investigadores: responsable de la elaboración de herramientas de recolección información, trabajo de campo para la recolección de información, procesamiento y análisis, participación en talleres de análisis con operadores del sector de justicia, redacción de informes.

La investigación es de tipo cualitativa para el análisis de una muestra de 254 expedientes de delitos de homicidio doloso y feminicidio registrados en el año 2012 en los municipios de San Salvador, San Miguel y Santa Ana. La investigación profundizan dos dimensiones: a) Sustantiva sobre la compatibilidad entre los fallos y los estándares de justicia y razonabilidad (por ejemplo: Calidad del contenido de las decisiones en las distintas etapas del proceso, capacidad para la identificación de patrones, Investigación libre de estereotipos o discriminación, etc.), y b) procedimental sobre la garantía de las etapas procesales y el respeto de las debidas garantías (por ejemplo: cumplimiento de los tiempos procesales, recolección y manejo de la prueba, etc.)

El equipo técnico elaboró los informes estadísticos sobre el avance en el procesamiento y judicialización del total de los casos y entregó un avance sobre la identificación de obstáculos para el procesamiento de los casos en sede fiscal y sede judicial a partir de la información recabada en el

proceso de revisión de los expedientes. Los resultados del estudio serán presentados durante el 1er trimestre del año 2015.

**Producto 5:**

El proyecto que se ejecuta en los municipios de Zacatecoluca y Ciudad Delgado tiene como objetivo generar oportunidades para la inserción socioeconómica de los jóvenes y mujeres que residen en contexto de riesgo y exclusión social. La metodología utilizada incluye Contrato social: Jóvenes se comprometen con su desarrollo, desarrollo de habilidades para la vida y el trabajo, reconciliación con la comunidad, oportunidades educativas e inserción productiva mediante el Emprendedurismo y la empleabilidad.

- a. Atención individualizada en los jóvenes y sus familias, buscando desde el inicio un referente que acompaña y apoya al joven durante todo el proceso (que sean o no afiliados a pandillas)
- b. El trabajo del equipo técnico (trabajadores sociales) es supervisado directamente por las alcaldías. Desde el inicio se generó el involucramiento de las dependencias municipales tales como unidades de género, juventud, educación, desarrollo económico, etc., para crear sinergias con el proyecto. Se espera una mayor integración de estos equipos con las unidades municipales.
- c. Se levantó un censo en los sectores territoriales priorizados para identificar a los jóvenes y familias que se encuentran en situación de riesgo y exclusión social.
- d. Se fomentó desde el inicio del proyecto la participación activa de las instituciones, con el propósito de crear sinergias con las políticas públicas de trabajo, educación, salud, juventud, etc.
- e. Se apoyarán a emprendimientos de jóvenes y mujeres existentes y con experiencias que tienen mayor potencial para el encadenamiento productivo.

---

#### **4. CONTRIBUCIÓN DE LOS RESULTADOS DEL PROYECTO A LAS METAS Y OBJETIVOS NACIONALES.**

Los productos del Proyecto se orientan a apoyar los objetivos y metas propuestos por el Ministerio de Justicia y Seguridad Pública en la Política Nacional de Seguridad, Justicia y convivencia y en la Estrategia Nacional de Prevención de Violencia.

De igual forma se encuentra alineado con el Plan Nacional de Igualdad y Equidad para las Mujeres Salvadoreñas 2012 y de su componente 6. Vida Libre de Violencia para las Mujeres.

Es relevante señalar, que la experiencia desarrollada en el Municipio de Ciudad Delgado ha servido de referencia para el diseño de la metodología de implementación del Plan El Salvador Seguro del Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana y Convivencia <http://www.dialogoelsalvador.com/noticias/57-plan-el-salvador-seguro>. Es un plan de carácter integral y flexible que consta de cinco ejes y ciento veinticuatro acciones prioritarias, urgentes, de corto, mediano y largo plazo, para enfrentar la violencia y la criminalidad, garantizar el acceso a la justicia y la atención y protección a víctimas.

El Plan es un marco de resultados, metas y recursos que define las acciones y canaliza las energías de todos los sectores del Consejo. Incorpora el principio de gestión basada en resultados y por tanto constituye un documento vivo que se retroalimenta del seguimiento y la evaluación para decidir sobre las estrategias, acciones y la asignación de recursos para alcanzar sus objetivos.

Se basa en la Estrategia Nacional de Prevención De Violencia (ENPV, 2013); focaliza las acciones en sectores territoriales y población, se basa en una consulta y validación con los actores claves: gobiernos locales, gabinetes de gestión departamental y los Consejos Municipales de Prevención de violencia- CMPV y aborda las respuestas de manera sistémica

El Plan El Salvador Seguro, se articula con las principales políticas sociales y económicas vigentes en el país, el Plan Quinquenal <http://www.presidencia.gob.sv/wp-content/uploads/2015/01/Plan-Quinquenal-de-Desarrollo.pdf> que contiene las principales metas para los cinco años de la gestión del gobierno elegido hace un año.

---

## 5. ACCIONES PARA LA SOSTENIBILIDAD

### Producto 1

Debido a la complejidad del fenómeno de la delincuencia e inseguridad que afecta a la población de los municipios que conforman el gran Sonsonate, la cooperación intermunicipal representa una oportunidad para articular las intervenciones y alcanzar mayores resultados e impactos en materia de seguridad ciudadana. La Red de Alcaldes de Ciudades Seguras cuenta con una estructura organizativa y múltiples alianzas para seguir con su propósito, aunque requiere de más tiempo para consolidar su institucionalidad. El rol y el dinamismo que las instituciones públicas, específicamente del MJSP será un factor importante en la consolidación de este mecanismo intermunicipal para la prevención de la violencia. Las herramientas se diseñaron con las instituciones rectores en prevención de la violencia hacia la mujer, mediación comunitaria y prevención de violencia armada, con el propósito de garantizar el uso institucional de estas metodologías por dichas instituciones. Para 2015, el Ministerio de Justicia y Seguridad Pública (MJSP) invertirá mayores recursos en diez municipios prioritarios del plan El Salvador Seguro, entre ellos Sonsonate.

### Producto 2

Asegurar la participación y el empoderamiento de las instituciones y de la sociedad civil desde la fase de diseño de la propuesta, ha contribuido a generar mayores niveles de compromisos de estos sectores en la ejecución. La concordancia del enfoque y contenido de la propuesta se enmarca en la política y estrategia nacionales de seguridad, justicia y convivencia, ofreciendo mayor posibilidad de institucionalizar la experiencia.

### Producto 3

La contribución del Producto 3 se encuentra alineada a la Ley Especial Integral para una Vida Libre de Violencia y Ley de Igualdad, Equidad y Erradicación de la Discriminación contra las Mujeres que manda armonizar la legislación a los parámetros de ambas leyes.

### Producto 4

La investigación se enfocará en recomendaciones y propuestas que se orienten a mejorar la eficacia del sistema de justicia. Desde el diseño hacia la realización del estudio participaron activamente las

instituciones del sector de justicia penal, lo cual contribuye a que las recomendaciones sean adoptadas y puestas en prácticas por las instituciones participantes.

#### **Producto 5**

El empoderamiento y la participación de las alcaldías, de los liderazgos de los sectores priorizados y de las instituciones en las diferentes fases del proyecto han contribuido a generar mayores niveles de compromisos y responsabilidades de estos actores locales en la ejecución. Como parte de las actividades del Plan El Salvador Seguro, a partir de este año y con metas de 10 años, el Gobierno de El Salvador invertirá mayores recursos en los municipios prioritarios más afectados por la violencia. Entre ellos, se incluyen a los municipios de Zacatecoluca y Ciudad Delgado, y de manera específica esta intervención se focalizará en los sectores prioritarios que han sido identificados en los diagnósticos municipales elaborados con el apoyo del proyecto. Asimismo, PNUD ha previsto seguir con la implementación de los planes locales de seguridad ciudadana en Ciudad Delgado y Zacatecoluca mediante un nuevo financiamiento de la cooperación internacional.

---

## **6. LECCIONES APRENDIDAS**

#### **Producto 1**

- Los alcaldes que han liderado el desarrollo de experiencias de gestión de seguridad ciudadana en su localidad, logran, entienden mejor la importancia de emprender un trabajo conjunto, necesario para responder al desafío que representa la inseguridad y la exclusión, a pesar de pertenecer a partidos políticos diferentes.
- La red constituye un espacio estratégico para articular las políticas nacionales y locales de prevención de violencia: reduce el número de reuniones, agiliza la toma de decisiones, facilita la réplica de estrategias en varios municipios, entre otros.
- Fortalecer las capacidades de los líderes/as para la autogestión de los conflictos cotidianos como estrategia para prevenir el escalonamiento de la violencia en el ámbito comunitario, potencializa las capacidades de los ciudadanos/as para jugar un rol protagónico y complementario al rol de las autoridades locales, en la construcción de condiciones de convivencia pacífica y prevención de la violencia.
- La articulación entre los coordinadores regionales de la PGR y las alcaldías municipales a través de los/as delegados contravencionales se identificó como un aspecto estratégico para contribuir a garantizar la sostenibilidad del proceso de mediación comunitaria a nivel local.

#### **Producto 2**

- Privilegiar la atención individual y prever las condiciones que permitan personalizar los procesos: entrevistas, visitas domiciliarias, acompañamiento a trámites, revisión de avances. Atención a personas menores de edad.
- Fortalecer los mecanismos de referencia para la atención de drogodependencias, problemas de salud y otros que requieran atención especializada.
- Proveer apoyo mediante un grupo de contención más afectivo. Constituido por referentes significativo que estimulen, celebren, conozcan, crezcan de manera paralela con los jóvenes.

- Prever la gradualidad en los procesos emprendedores, incluyendo ejercicios sobre administración, ahorro, generación de oferta, inversión. Es importante prever la curva de aprendizaje y las expectativas de los jóvenes en atención a la pronta rentabilidad de los emprendimientos instalados.

### Producto 3

- La COMIG ha dado inicio al trabajo sustantivo de manera lenta, por lo que se requiere continuar fortaleciendo sus capacidades para mostrar la importancia de su existencia.
- Persisten grandes resistencias para la profundización en las reformas a favor del derecho a una vida libre de violencia contra las mujeres.

### Producto 4

- Las instituciones del sector de justicia y representantes de importantes instituciones académicas, consideran pertinente y oportuna una investigación sobre la eficiencia del sistema de justicia desde un enfoque de derechos (víctima y victimarios) que tenga una orientación propositiva.

### Producto 5

- El uso de la información ha permitido a los CMPV sustentar y agilizar la toma de decisiones a nivel político y técnico. Desde el inicio del proyecto ha sido importante involucrar a los actores locales para que analicen y transformen esta información en acción.
- Los alcaldes delegaron su autoridad a personas con liderazgo que supieron administrar la participación de las instituciones y de la sociedad civil y con capacidad de tomar decisiones. Estos roles de "jefes de orquesta" han sido esenciales para la gestión local de la seguridad ciudadana.
- Fortalecer las capacidades de los líderes/as para la autogestión de los conflictos cotidianos como estrategia para prevenir el escalonamiento de la violencia en el ámbito comunitario, potencializa las capacidades de los ciudadanos/as para jugar un rol protagónico y complementario al rol de las autoridades locales, en la construcción de condiciones de convivencia pacífica y prevención de la violencia.
- Con el fin de garantizar la sostenibilidad del proceso y su réplica en otras comunidades, es fundamental que dentro del proceso de formación participen personas adultas y personas jóvenes. Esto como una estrategia para fortalecer el diálogo intergeneracional frente a los problemas de convivencia que afectan la cotidianidad de las comunidades, así como la búsqueda de soluciones a los mismos.
- Para garantizar la efectividad en el cumplimiento del protocolo es indispensable que el mismo sea el resultado de un proceso de consenso entre la PGR y las administraciones locales. La acreditación y respaldo institucional a los mediadores comunitarios y promotores de convivencia, fortalece la confianza en el modelo de mediación comunitaria al interior de la comunidad.
- Determinar el uso del diálogo para la construcción de acuerdos en torno a la recuperación de espacios significativos de convivencia, como una condición indispensable para apoyar financieramente las obras de mejoramiento, permitió una concientización al interior de las

comunidades beneficiadas respecto a dar prioridad al interés común sobre los intereses particulares de los distintos grupos que conforman la comunidad.

---

## 7. RIESGOS

### Producto 1

La Red de Alcaldes de Ciudades Seguras está construyendo y consolidando su institucionalidad y los nuevos esquemas de trabajo. Este proceso puede atrasarse por el periodo de elección municipal y los posibles cambios de alcaldes y de concejales. La Red ha avanzado con el establecimiento de alianzas y cuenta con algunos liderazgos de los concejales y de instituciones. Sin embargo, esto no es suficiente para garantizar la sostenibilidad de la iniciativa. A la necesidad de contar con recursos financieros que permitan sostener al menos buena parte de las iniciativas emprendidas, es importante saber en qué grado se puede asumir su continuidad desde el gobierno central.

### Producto 2

Los actores locales sienten mucho temor de participar en el proceso de inserción socioeconómica de jóvenes en riesgo, específicamente con miembros de pandillas. Esta percepción se agrava por las condiciones de inseguridad en los territorios seleccionados. La falta de respaldo al proceso de inserción social de parte de instituciones como la Policía Nacional Civil y la Fuerza Armada que por su carácter y funciones suelen mostrar mayores resistencias a los procesos de cambios juveniles. El contexto actual ofrece muy poca disponibilidad de oportunidades inmediatas, viables y sostenibles de inserción laboral de los jóvenes en riesgo. El consumo de alcohol y drogas entre los jóvenes en riesgo o miembros de pandillas es un obstáculo para avanzar en el proceso de inserción social y productiva.

### Producto 4

Se ha elaborado un estudio que identifica las principales debilidades del Sistema de Justicia Penal. A pesar de contar con la voluntad inicial de las distintas instituciones que conforman el Sistema de Justicia Penal para participar en el estudio, lograr el acceso a las fuentes primarias -expedientes y bases de datos - para la revisión de la información, requirió mayor tiempo del que se calculó originalmente en cronograma de trabajo. Esto debido a la sensibilidad del contenido de la información, y a la reserva que tienen algunas instituciones como la Fiscalía General de la República frente a la incidencia que los resultados del estudio pudiesen tener respecto a la percepción que se tiene del rendimiento de cada una de las entidades que conforman el sistema de justicia penal. La disparidad en el registro de la información respecto a los datos que se consolidan a nivel central y los datos que se consolidan a nivel local, en algunas de las instituciones del sistema de justicia penal, ha implicado un reto importante para el desarrollo del Estudio. La debilidad en la capacidad de gestión de la información por parte de las entidades del sistema de justicia penal, ha implicado tiempo para contrastar la información y garantizar así niveles de calidad en el análisis de la información. La débil incorporación de la perspectiva de género en los procesos para la investigación de los homicidios de mujeres, es una constante que puede implicar el bajo número de casos de feminicidios a incluir en el estudio.

### Producto 5

La instalación de los gobiernos plurales significó un reto para el proyecto por la definición de prioridades establecidas por los nuevos consejos. El incremento de la inseguridad en el municipio, que, aunque no afecta directamente a los sectores en los que se desarrolla la iniciativa, genera

obstáculos a la implementación del proyecto (desconfianza, temor). El vínculo de la iniciativa territorial en marcha con la implementación del Plan El Salvador Seguro en estos dos municipios ha permitido mantener el ritmo de la implementación y ha estimulado la participación de otras instituciones y sectores, ampliando las posibilidades de impacto.

---

## **8. DIFICULTADES Y CAMBIOS**

Es relevante destacar el cambio de titulares de seguridad ocurrido durante el presente año (el tercero en la gestión presidencial 2009- 2014). Con este cambio se reorientaron también las prioridades de inserción de jóvenes en contextos de riesgo, complejizando la implementación de la iniciativa del programa de jóvenes emprendedores en ciudades seguras a nivel territorial.

La participación de las alcaldías ha estado regulada por la actividad proselitista, sobre todo al final del año. El inicio de la campaña electoral afectó la agenda los gobiernos municipales, bajando el ritmo de implementación de las actividades del programa.

Las condiciones de inseguridad y la activa participación de los jóvenes en violencia, provocó el cierre de las actividades del producto 2 y 5 – inserción social de jóvenes en riesgo en el municipio de San Salvador. Esta situación llevó a concentrar los recursos y ampliar la cobertura del programa en los municipios de Santa Tecla y Sonsonate.

En el primer semestre 2014, los altos niveles de percepción de inseguridades vinculados con el alza de los homicidios y toques de queda en los municipios de Ciudad Delgado y Zacatecoluca afectaron el desarrollo de las actividades y se redujo la participación de los liderazgos comunitarios en el proyecto.

---

## **9. LÍNEAS DE TRABAJO FUTURAS.**

En el marco del Plan El Salvador Seguro, el PNUD dará seguimiento a estos esfuerzos.

